

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Arvestades alljärgnevat ja lähtudes OÜ Tambira maavara kaevandamise keskkonnaloa taotlusest otsustan:

1.1. Anda OÜ-le Tambira Soomra VI liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaluba nr KL-520841 kehtivusajaga 15 aastat alljärgnevaks:

1.1.1. maavara kaevandamine.

1.2. Seada keskkonnaloale kõrvaltingimused lähtuvalt käesoleva korralduse alapeatükis

3.3. „Kõrvaltingimuste seadmine“ toodust.

1.3. Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine keskkonnaloa nr KL-520841 taotluse menetluse raames.

1.4. Käesolev korraldus jõustub teatavakstegemisest.

Keskkonnaluba KL-520841 on kättesaadav Keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS <https://kotkas.envir.ee/>.

2. ASJAOLUD

OÜ Tambira (registrikood: 11686259, aadress: Lindamäe, Kärbu küla, Pärnu linn 88310 Pärnu maakond) esitas 23.01.2021 Keskkonnaametile taotluse (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis, edaspidi *KOTKAS* 23.01.2021 kirjana nr DM-114557-1) Soomra VI liivakarjääri mäeeraldise keskkonnaloa (edaspidi ka *keskkonnaluba*) saamiseks.

Soomra VI liivakarjääri keskkonnaluba taotletakse Pärnu maakonnas Pärnu linna Soomra külas, OÜ Tambirale kuuluval 4,01 ha suurusel Kaevuaugu maaüksusel (62401:001:0310). Taotletava mäeeraldise pindala ja teenindusmaa pindala on 3,94 ha. Keskkonnaloa taotluse kohaselt on seisuga 16.12.2020 ehitusliiva aktiivne tarbevaru kogus 220 tuh m³, millest kaevandatav kogus on 163 tuh m³. Maavara kasutusalaadeks on ehitus ja teedehitus. Kaevandatud maa kasutamise otstarbeks on veekogu. Keskkonnaluba taotletakse 15 aastaks, keskmise kaevandamismahuga 11 tuh m³ aastas.

Keskkonnaloa taotlust on kontrollinud Keskkonnaamet ning maavarade registri vastutav töötleja (Maa-ameti 28.01.2021 kiri nr 9-3/21/1536-2).

Taotletav mäeeraldis hõlmab täielikult Soomra liivamaardla (registrikaart nr 0762) ehitusliiva aktiivse tarbevaru 29 plokki.

Taotletava mäeeraldisel ja selle teenindusmaa lääneosal kulgeb elektriõhuliin 1-20 kV (Keskspingeliin) KÕIMA:AUD (VID kood K3309480) ja selle kaitsevöönd. Seletuskirjas on selgitatud, et nimetatud elektriõhuliin paigaldatakse maa-aluse kaablina Kaevuaugu maaüksuse läänepiirile. Taotlusele on lisatud Elektrilevi OÜ koostööleping liini ümberehitamiseks.

Rail Baltic raudtee kavandatav trassikoridor jääb taotletavast mäeeraldisest ja selle teenindusmaast ~26 km kaugusele ida suunda.

Keskkonnaamet palus esitada taotlusele lisainformatsiooni 25.02.2021 kirjaga nr DM-114557-3.

OÜ Tambira esitas lisainformatsiooni 11.03.2021 (KOTKAS 22.03.2021 nr DM-114557-4).

OÜ Tambira edastas 31.03.2021 Peedi kinnistu omaniku nõusoleku kaevandamistegevusega Kaevuaugu kinnistul (KOTKAS 01.04.2021 nr DM-114557-5).

Keskkonnaloa taotlus on 15.04.2021 avalikustatud ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Keskkonnaamet teavitas 15.04.2021 kirjaga nr DM-114557-7 keskkonnaloa taotluse esitamisest ja avatud menetluse algatamisest KeÜS § 46 lg 1 p-des 1 ja 2 nimetatud isikuid. Avalikustamise käigus huvitatud isikuid ei lisandunud.

Transpordiamet teavitas Keskkonnaametit, et nõustub Soomra VI liivakarjääri kaevandamisloa taotlusega (KOTKAS 19.04.2021 nr DM-114557-9) tingimusel, et maavara väljaveoteena kasutatakse olemasolevat teed katastriüksusel 62401:001:0978 (nimeta muu tee) ja see tee tuleb vähemalt 100 m ulatuses enne tolmuva kattega riigiteega 19108 Kihlepa-Lepaspea ristumist viia tolmuva katte alla, sest vastavalt liikluseaduse § 72 Tee kasutamisele esitatavad nõuded, lg 1 on keelatud teed kahjustada ja risustada.

Vastavalt KeÜS § 43 lg-le 1 ja maapõuuseaduse (edaspidi *MaaPS*) § 49 lg-le 6 küsis Keskkonnaamet kavandatava tegevuse asukoha järgselt kohaliku omavalitsuse (edaspidi ka *KOV*) üksuselt taotletava tegevuse kohta arvamust (KOTKAS 15.04.2021 nr DM-114557-8).

MaaPS § 49 lg 6 sätestab, et KOV esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates.

KOV üksus (Pärnu Linnavalitsus) nõustus 03.08.2021 otsusega nr 500 Soomra VI liivakarjääri keskkonnaloa andmisega tingimuslikult (KOTKAS 06.08.2021 nr DM-114557-10).

Keskkonnaamet edastas KOV tingimusliku nõusoleku kooskõlas haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 49 lg-ga 3 OÜ-le Tambira arvamuse avaldamiseks (KOTKAS 27.01.2022 nr DM-114557-11).

OÜ Tambira nõustus KOV tingimusega (KOTKAS 31.01.2022 nr DM-114557-12).

Keskkonnaamet palus oma 14.02.2022 kirjaga nr DM-114557-13 keskkonnaloa menetlemiseks esitada eksperthinnangud.

OÜ Tambira esitas omapoolsed selgitused taotletava mäeeraldise olukorrast (KOTKAS 17.03.2022 nr DM-114557-14).

Keskkonnaamet pikendas 21.04.2022 kirjaga nr DM-114557-15 Soomra VI liivakarjääri keskkonnaloa taotluse menetlustähtaega.

Keskkonnaamet küsis täiendavalt 09.05.2022 kirjaga nr DM-114557-16 eksperthinnanguid.

Keskkonnaamet pikendas 12.07.2022 kirjaga nr DM-114557-17 Soomra VI liivaarjääri keskkonnaloa taotluse menetlustähtaega.

Keskkonnaamet pikendas 11.05.2023 kirjaga nr DM-114557-18 Soomra VI liivaarjääri keskkonnaloa taotluse menetlustähtaega.

Keskkonnaamet täpsustas ja palus oma 24.05.2023 kirjaga nr DM-114557-19 keskkonnaloa menetlemiseks eksperthinnanguid.

Experthinnangud esitati Keskkonnaametile 29.05.2023 (KOTKAS 30.05.2023 nr DM-114557-20) ja 14.08.2023 (KOTKAS 16.08.2023 nr DM-114557-21 ja DM-114557-22).

Keskkonnaamet palus 06.09.2023 kirjaga nr DM-114557-23 täiendada OÜ Alkranel poolt koostatud "Müra modelleerimine liiva kaevandamisel taotletavas Soomra VI liivakarjääris Aruanne (06.01.2023)".

Täiendus aruanne esitati 18.09.2020 (KOTKAS 20.09.2023 nr DM-114557-24).

Kooskõlas HMS §-dega 40, 48 ning 49 tegi Keskkonnaamet XX.XX.XXXX ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks keskkonnaloa kohta tehtava otsuse eelnõu ning andis XX.XX.XXXX kirjaga nr XXXX menetlusosalistele teada haldusakti eelnõu valmimisest. Huvitatud isikul ja isikul, kelle õigusi võib kavandatav tegevus puudutada, on õigus alates avalikustamisest kuni määratud tähtajani esitada Keskkonnaametile loa taotluse või loa eelnõu kohta ettepanekuid ja vastuväiteid.

Ettepanekuid / vastuväiteid laekus/ei laekunud.

3. KAALUTLUSED

3.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnaamet jättis 11.12.2023 kirjaga nr DM-114557-29 "Soomra VI liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise" algatamata

keskkonnamõju hindamise Soomra VI liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa taotluse menetluse käigus. Kavandatava tegevuse keskkonnameetmed ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või leevendamiseks on välja toodud keskkonnaloa kõrvaltingimuste ja nõuete osas.

3.2. Kaalutlused keskkonnaloa andmisel

Keskkonnaloa menetlusele kohaldatakse HMS avatud menetluse sätteid ja KeÜS 5. peatükki.

KeÜS § 41 lg 5 alusel annab keskkonnaloa Keskkonnaamet. MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamisloa Keskkonnaamet.

Riigilõiv 1000 eurot on tasutud kahes osas 23.01.2021 ja 08.04.2021 vastavalt riigilõivuseaduse § 136² lg-le 6.

KeÜS § 51 lg 1 sätestab, et keskkonnaloa andja võib keskkonnaloa taotleja taotlusel või omal algatusel teha enne keskkonnaloa andmist või selle andmisest keeldumist siduvalt kindlaks asja lõplikul lahendamisel tähtsust omava asjaolu, sealhulgas KeÜS § 52 lg 1 p-des 1–4 või 8–10 sätestatud keskkonnaloa andmisest keeldumise aluse puudumise.

Keskkonnaloa andmisest keeldumise alused on toodud KeÜS § 52 lg-s 1 ja MaaPS §-is 55.

MaaPS § 55 lg 1 p 12 sätestab, et kaevandamisloa andmisest keeldutakse, kui taotletava kaevandamisloa alusel tehtavad tööd võivad oluliselt ebasoodsalt mõjutada kaitstavat loodusobjekti ja seda ebasoodsat mõju ei saa muul viisil vältida kui loa andmisest keeldumisega. Taotluses ja eelhinnangus on käsitletud kaitsealuste objektide teemat ning on leitud, et karjääril puudub ebasoodne mõju neile või on leevendusmeetmete rakendamisel välditav.

MaaPS § 55 lg 3 p 1 sätestab, et kaevandamisloa andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud rohkem kui üks karistus kuriteo või väärteo eest kaevandamise või kaevandamisjäätmete käitlemise valdkonnas ja nende andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alus on kontrollitud menetluse käigus ning OÜ Tambira ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri päring seisuga XX.XX.XXXX).

Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal selgitatakse välja, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb MaaPS § 55 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid. Luba antakse, kui keeldumiseks ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja loa andja.

Keskkonnaamet on hinnanud esitatud taotluse materjale ja menetluse käigus kogutud andmeid ning leidnud, et teadaolevalt käesoleva loa andmisega ei minda vastuollu riiklike huvidega. Riigi huvi on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis „Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050“.

Soomra VI liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa andmisest keeldumise alused puuduvad.

Antav keskkonnaluba nr KL-520841 annab OÜ-le Tambira Soomra VI liivakarjääris õiguse alljärgnevalt:

- maavara kaevandamine.

3.2.1. Maavara kaevandamine

Lubatav tegevus

Käesolevaga antakse OÜ-le Tambira Soomra VI liivakarjääri keskkonnaluba nr KL-520841. Soomra VI liivakarjäär asub Pärnu maakonnas Pärnu linna Soomra külas, OÜ Tambirale kuuluval 4,01 ha suurusel Kaevuaugu maaüksusel (62401:001:0310). Soomra VI liivakarjääri mäeeraldise pindala ja teenindusmaa pindala on 3,94 ha. Keskmise tootmismahd aastas on 11 tuhat m³. Keskkonnaloa kehtivus on 15 aastat. Kaevandatud maa kasutamise otstarve on veekogu. Maavara kasutusalaadeks on ehitus ja teedehitus.

Seisuga 16.12.2020 on Soomra VI liivakarjääri ehitusliiva aktiivne tarbevaru kogus 220 tuhat m³, millest kaevandatav kogus on 163 tuhat m³.

Maakatastriseaduse § 18² lg 4 sätestab, et katastriüksusele, millele on välja antud maavara kaevandamise luba, määratakse kaevandamisloast tulenev mäetööstusmaa või turbatööstusmaa sihtotstarve. Maaregistri andmeil on katastriüksuse Kaevuaugu (katastritunnus 62401:001:0310) puhul tegemist 100% maatulundusmaaga.

Nõuded maavara kaevandamisele

Keskkonnaloa maapõue eriossa kõrvaltingimuste seadmist on kajastatud korralduse peatükis 3.3. „Kõrvaltingimuste seadmine“.

3.3. Kõrvaltingimuste seadmine

HMS § 3 lg 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja –vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutlusõiguse alusel (HMS § 5 lg 1). Kaalutlusõiguse tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutlusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lg 2). MaaPS § 56 lg 2 p 5 ja § 56 lg 1 p 9 alusel märgitakse kaevandamisloa lahtrisse „Kõrvaltingimused“ nõuded, mis seatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning kaevandamisest inimese tervisele, varale ja keskkonnale tuleneva keskkonnahäiringu vähendamiseks.

Pärnu Linnavalitsus on oma 03.08.2021 otsuses nr 500 välja toonud järgmise: *Arvestades aga*

Soomra VI liivakarjääri läheduses asuvaid Peedi (katastritunnus 62401:001:0309), Kooli (katastritunnus 15905:001:0101) ja Uuetoa (katastritunnus 15905:001:0088) kinnistuid, palub Pärnu linn kaaluda kaevandamisloale täiendavate (kõrval)tingimuste lisamist. Mõistlike ja aktsepteeritavate elamistingimuste tagamiseks ajal, mil elanikud eelduslikult kodus viibivad, on mõistlik reguleerida karjääris teostatavate tegevuste lubavat ajaraami, mis võiks olla esmaspäevast reedeni päevasel ajal (ajavahemikus 8.00–17.00). Muul ajal, sh nädalavahetustel ja riigipühadel on kaevandamine ja töötamine keelatud. Samuti tuleb Peedi (katastritunnus 62401:001:0309) kinnistu omanikule tagada juurdepääs Kihlepa-Lepaspea teelt oma kinnistule kogu kaevandusaja vältel igal ajal. Kaevandaja peab samuti tagama ohutuskujad oma kinnistu piirist selliselt, et ei tekiks ohtu varale ja inimeste tervisele. Kaevandajal tuleb samuti mõista, et ta ei tohi oma tegevusega põhjustada Peedi kinnistu elukeskkonna halvenemist, sh põhjustada vahetult Kaevuaugu kinnistuga piirnevate ja selle lähiümbruses asuvate kinnistute tarbe- ja joogivee kvaliteedi langemist. Kui piirkonnas peaks põhjavee tase langema või vee kvaliteet langema, tuleb kaevandajal rajada omal kulul uued kaevud ja tagada lähiümbruses elavatele elanikele tarbe- ja joogivesi.

Eelnevast tulenevalt tuleb arvestas Keskkonnaamet eelhinnangut koostades järgmiste kõrvatingimustega:

1. Kaevandamine (sealhulgas väljavedu mäeeraldiselt) on lubatud esmaspäevast reedeni (ajavahemikus 8.00–17.00). Muul ajal, sh nädalavahetustel ja riigipühadel on kaevandamine ja töötamine keelatud.
2. Peedi (katastritunnus 62401:001:0309) kinnistu omanikule tuleb tagada juurdepääs Kihlepa-Lepaspea teelt oma kinnistule kogu kaevandamisaja vältel igal ajal.
3. Kaevandaja peab tagama ohutuskujad oma kinnistu piirist selliselt, et ei tekiks ohtu varale ja inimeste tervisele.
4. Kui piirkonnas peaks põhjavee tase langema või vee kvaliteet langema, tuleb kaevandajal rajada omal kulul uued kaevud ja tagada lähiümbruses elavatele elanikele tarbe- ja joogivesi.

Transpordiamet nõustus Soomra VI liivakarjääri kaevandamisloa taotlusega (KOTKAS 19.04.2021 nr DM-114557-9) tingimusel, et *maavara väljaveoteena kasutatakse olemasolevat teed katastriüksusel 62401:001:0978 (nimeta muu tee) ja see tee tuleb vähemalt 100 m ulatuses enne tolmuva kattega riigiteega 19108 Kihlepa-Lepaspea ristumist viia tolmuva katte alla, sest vastavalt liiklusseaduse § 72 Tee kasutamisele esitatavad nõuded, lg 1 on keelatud teed kahjustada ja risustada.*

Keskkonnaamet märgib, et on eelhinnangu tulemusena kavandanud lisada loale kõrvaltingimusena kohustuse Soomra VI liivakarjääri väljaveotee muutmise tolmuvaaks täies ulatuses. Seega täidetakse ka Transpordiameti poolt esitatud tingimus.

Tuginedes eelpool toodule ja eelhinnangule seatakse Soomra VI liivakarjääri keskkonnaloale nr KL-520841 järgnevad kõrvaltingimused:

1. Soomra VI liivakarjääri väljaveotee tuleb muuta tolmuvaaks.
2. Sademetevaesel perioodil, kui ööpäeva keskmine välistemperatuur on üle +5 °C ning toimub kaevandamistegevus, on keskkonnaloa omanikul kohustus kasta karjääris kaevise transportimisel kasutatavaid karjäärisiseseid teid, platse ja puistanguid. Kui kaevandamist

- (maapõueseaduse § 6 alusel) ei toimu, ei ole kohustust teid kasta;
3. Kaevandamise esimeses etapis rajatakse müratõkkevall Peedi kinnistu põhja- ja läänepoolsesse külge. Kui mäeeraldisel põhja- ja läänepoolsed osad on ammendatud ja töödega liigutakse edasi, liigutatakse müratõkkevallid Peedi kinnistu lõunapoolsesse ossa.
 4. Müramõõtmised tuleb teostada järgmistel etappidel: 1. Pärast müratõkkevalli rajamist, kui kaevandatakse Peedi kinnistule kõige lähemal paiknevas karjääriosas. 2. Tööprotsessis, kus tegevus on jõudnud Peedi kinnistust kõige kaugemasse karjääri loodeossa, siis kui soovitakse otsustada müratõkkevalli eemaldamise võimalikkuse üle. Müra peaks olema mõõdetud karjääri müratõkkevalli juures.
 5. Kaevandamine (sealhulgas väljavedu mäeeraldiselt) on lubatud esmaspäevast reedeni (ajavahemikus 8.00–17.00). Muul ajal, sh nädalavahetustel ja riigipühadel on kaevandamine ja töötamine keelatud.
 6. Peedi (katastritunnus 62401:001:0309) kinnistu omanikule tuleb tagada juurdepääs Kihlepa-Lepaspea teelt oma kinnistule kogu kaevandamisaja vältel igal ajal.
 7. Kaevandaja peab tagama ohutuskujad oma kinnistu piirist selliselt, et ei tekiks ohtu varale ja inimeste tervisele.
 8. Kui piirkonnas peaks põhjavee tase langema või vee kvaliteet langema, tuleb kaevandajal rajada omal kulul uued kaevud ja tagada lähiümbruses elavatele elanikele tarbe- ja joogivesi.
 9. Kaitsealuste kuklaste pesad tuleb enne kaevandamist teisaldada vähemalt 500 m kaugusele sarnaste kasvukohatingimustega alale vastavalt kehtivale Vabariigi Valitsuse 15.07.2004 määrusele nr 248 „Kaitsealuse liigi isendi ümberasustamise kord“.

Keskkonnanõuandja omajale kehtivad kõik asjakohased õigusaktides (nt maapõueseadus, keskkonnaseadustiku üldosa seadus, keskkonnatasude seadus, atmosfääriõhu kaitse seadus, veeseadus, jäätmeseadus, looduskaitse seadus jt) sätestatud nõuded.

Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnanõuandjale. Olulisemad keskkonnanõuandjale kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Loa omaja meelepea“. Kohustused on leitavad Keskkonnaameti kodulehe aadressilt: <https://keskkonnaamet.ee/keskkonnakasutus-keskkonnatasu/keskkonnakaitse/loa-omaja-meelespea#maavara-kaevandamine>.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Martin Nurme 56933839
Martin.Nurme@keskkonnaamet.ee